

Số: /QĐ-UBND

TP. Kon Tum, ngày tháng năm

**QUYẾT ĐỊNH**  
**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tý**  
**(lần đầu)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;  
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức  
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của  
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;*

*Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của  
Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông  
tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20 tháng 10 năm 2016 của Thanh tra Chính phủ  
về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31  
tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu  
nại hành chính;*

*Xét Đơn khiếu nại đề ngày 04 tháng 8 năm 2021 của ông Nguyễn Văn Tý  
(Địa chỉ: 02 đường Trương Đăng Quế, phường Duy Tân, thành phố Kon Tum,  
tỉnh Kon Tum).*

Theo Báo cáo số 102/BC-TTr ngày 05 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra  
thành phố về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tý với  
các nội dung sau đây:

**I. Nội dung khiếu nại:** Tại Đơn đề ngày 04 tháng 8 năm 2021, ông  
Nguyễn Văn Tý khiếu nại, cho rằng trong quá trình xây dựng nhà ở tại phường  
Duy Tân đã lập thủ tục xin cấp phép, điều chỉnh giấy phép theo quy định, nên  
không có hành vi vi phạm hành chính và việc UBND thành phố xử phạt vi phạm  
hành chính đối với ông là không đúng. Đề nghị hủy bỏ Quyết định số 1904/QĐ-  
XPVPHC, ngày 30 ngày 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố.

**II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

**1. Diễn biến vụ việc:**

Ông Nguyễn Văn Tý và vợ là bà Trần Thị Hương được Ủy ban nhân dân  
thành phố Kon Tum cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CE 535455, vào  
sổ cấp Giấy chứng nhận số CH04387 ngày 31 tháng 10 năm 2016 đối với thửa  
đất số 177, tờ bản đồ số 45, diện tích 268,8m<sup>2</sup> (trong đó, có 200m<sup>2</sup> là đất ở tại đô  
thị, 68,8m<sup>2</sup> là diện tích đất trồng cây hàng khác) tại giao lộ đường Trương Đăng

Quê - Sư Vạn Hạnh, phường Duy Tân, thành phố Kon Tum.

Ngày 19 tháng 4 năm 2021, ông Nguyễn Văn Tý và bà Trần Thị Hương được Ủy ban nhân dân thành phố cấp Giấy phép xây dựng số 312/GPXD cho công trình nhà ở riêng lẻ đô thị (02 tầng) trên thửa đất số 177 diện tích xây dựng tầng 1 là  $39m^2$  ( $6m \times 6,5m$ ) và tổng diện tích sàn là  $87m^2$ .

Ngày 23 tháng 6 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản kiểm tra về trật tự xây dựng trên đất nông nghiệp của hộ gia đình là bà Trần Thị Hương tại đường Sư Vạn Hạnh với diện tích là  $15m^2$  ( $2,5m \times 6m$ ), kết cấu tường gạch, đổ mái dầm. Yêu cầu bà Trần Thị Hương ngưng toàn bộ việc xây dựng tường rào, tháo dỡ phần công trình vi phạm và cung cấp đầy đủ hồ sơ có liên quan để Ủy ban nhân dân phường Duy Tân xử lý.

Ngày 24 tháng 6 năm 2021, Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả phường Duy Tân tiếp nhận hồ sơ của ông Nguyễn Văn Tý về việc đề nghị điều chỉnh Giấy phép xây dựng số 312/GPXD, cụ thể: điều chỉnh diện tích xây dựng tầng 1 thành  $45m^2$  và tổng diện tích sàn là  $98m^2$ ; được Ủy ban nhân dân thành phố cấp gia hạn, điều chỉnh giấy phép cho ông Nguyễn Văn Tý, điều chỉnh diện tích xây dựng tầng 1 là  $45m^2$  và tổng diện tích sàn là  $98,4m^2$ .

Trong thời gian ông Nguyễn Văn Tý xin điều chỉnh Giấy phép xây dựng, ngày 07 tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản vi phạm hành chính số 22/BB-VPHC đối với ông Nguyễn Văn Tý đã có hành vi vi phạm hành chính: xây dựng công trình khác (Công trình tường rào, cổng) không có Giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có Giấy phép xây dựng; chuyển đất trồng cây hàng năm khác sang đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị, hiện tích vi phạm:  $2,5m \times 6m = 15m^2$  (Công trình tường rào, cổng).

Vì hành vi vi phạm của ông Nguyễn Văn Tý vượt thẩm quyền xử lý, nên ngày 08 tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân đã chuyển hồ sơ vi phạm của ông Nguyễn Văn Tý theo Công văn số 607/UBND-ĐT đến Ủy ban nhân dân thành phố, Phòng Quản lý đô thị và Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố xử lý theo thẩm quyền.

Ngày 09 tháng 7 năm 2021, Phòng Quản lý đô thị thành phố đã ban hành Công văn số 450/QLĐT-TH về việc chuyển trả hồ sơ vi phạm của ông Nguyễn Văn Tý để Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính (theo Biểu mẫu số 15 ban hành kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP, ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ); củng cố lại hồ sơ vi phạm hành chính theo đúng quy định và đảm bảo thời hạn ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính được quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 ban hành năm 2012.

Ngày 23 tháng 7 năm 2021, sau khi lập Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính số 08/BB-XM đối với ông Nguyễn Văn Tý, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân chuyển hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý theo Công văn số 649/UBND-TH đến Phòng Quản lý đô thị thành phố để tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố xử lý theo thẩm quyền.

Trên cơ sở Báo cáo số 623/BC-QLĐT ngày 29 tháng 7 năm 2021 của Phòng Quản lý đô thị thành phố về kết quả kiểm tra, đề xuất hướng vi phạm hành chính về trật tự xây dựng đối với ông Nguyễn Văn Tý. Ngày 30 tháng 7 năm 2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý vì đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính: tổ chức thi công xây dựng công trình khác không có Giấy phép xây dựng; Quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ, quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà ở và công sở.

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, cụ thể là 15.000.000 đồng (*Mười lăm triệu đồng chẵn*).

- Các biện pháp khắc phục hậu quả: Trong thời hạn 60 ngày, kể từ ngày lập Biên bản vi phạm hành chính, ông Nguyễn Văn Tý phải làm thủ tục đề nghị cơ quan thẩm quyền cấp Giấy phép xây dựng. Hết thời hạn này, ông Nguyễn Văn Tý không xuất trình người có thẩm quyền xử phạt Giấy phép xây dựng được điều chỉnh thì áp dụng biện pháp buộc tháo dỡ công trình vi phạm theo quy định. Sau khi được cấp Giấy phép xây dựng, ông Nguyễn Văn Tý phải tháo dỡ phần công trình không phù hợp với giấy phép được cấp thì mới được thi công xây dựng; mọi chi phí tổ chức thi hành biện pháp khắc phục hậu quả do ông Nguyễn Văn Tý chi trả.

Không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính (*nêu trên*), ngày 04 tháng 8 năm 2021, ông Nguyễn Văn Tý gửi đơn đến Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum để khiếu nại, cho rằng trong quá trình xây dựng đã lập thủ tục xin cấp phép, điều chỉnh giấy phép theo quy định, nên không có hành vi vi phạm hành chính và việc UBND thành phố xử phạt vi phạm hành chính đối với ông là không đúng. Đề nghị hủy bỏ Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC, ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum.

## **2. Kết quả kiểm tra việc xây dựng công trình tường rào, cổng của ông Nguyễn Văn Tý:**

### **2.1. Kết quả kiểm tra thực tế công trình nhà ở, công trình tường rào, cổng của ông Nguyễn Văn Tý:**

Ngày 25 tháng 8 năm 2021, Tổ xác minh phối hợp Phòng Quản lý đô thị thành phố, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân tiến hành kiểm tra, đo đạc thực tế công trình xây dựng của ông Nguyễn Văn Tý tại địa chỉ số: 02 đường Trương Đăng Quế, phường Duy Tân, thành phố Kon Tum. Kết quả kiểm tra, đo đạc (*bằng thước dây*) như sau:

- Công trình nhà ở: Hiện trạng công trình xây dựng nhà ở 02 tầng đang dần hoàn thiện. Diện tích xây dựng khoảng 47,6m<sup>2</sup> (*dài 8m x rộng 5,95m*).

- Công trình tường rào, cổng: Cổng, xây tường tô, trát vữa xi măng với diện tích khoảng 12,2m<sup>2</sup> (*dài 2,05m x rộng 5,95m*), nền sân nhà lát gạch men.

## **2.2. Về Giấy phép xây dựng của ông Nguyễn Văn Tý:**

Theo hồ sơ xin cấp phép xây dựng, hồ sơ xin điều chỉnh Giấy phép xây dựng của ông Nguyễn Văn Tý; Giấy phép xây dựng số 312/GPXD ngày 19/4/2021 và Giấy phép xây dựng điều chỉnh do UBND thành phố cấp cho ông Nguyễn Văn Tý không có công trình tường rào, cổng.

Theo đó, ông Nguyễn Văn Tý và bà Trần Thị Hương được phép xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ đô thị (*02 tầng*) trên thửa đất số 177 diện tích xây dựng tầng 1 (*Giấy phép xây dựng số 312/GPXD*) là  $39m^2$  (*dài 6,5m x rộng 6m*), diện tích xây dựng tầng 1 (*theo Giấy phép điều chỉnh*) là  $45m^2$  (*dài 7,5m x rộng 6m*).

Căn cứ quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 thì Công trình tường rào, cổng không nằm trong các trường hợp được miễn Giấy phép xây dựng, do đó, phải có Giấy phép xây dựng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp theo quy định.

Như vậy, sau khi được Ủy ban nhân dân thành phố cấp Giấy phép xây dựng số 312/GPXD, ông Nguyễn Văn Tý tổ chức thi công công trình nhà ở, đồng thời, thi công công trình khác (*công trình tường rào, cổng*) diện tích  $12,2m^2$  (*5,95m x 2,05m*) không có Giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có Giấy phép xây dựng, vi phạm quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ.

## **3. Kết quả kiểm tra về trình tự, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính đối ông Nguyễn Văn Tý:**

Việc Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản vi phạm hành chính số 22/BB-VPHC ngày 07 tháng 7 năm 2021 là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 6 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP, ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; khoản 7 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP, ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP; đúng Biểu mẫu 01 theo quy định tại Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ.

Về hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân căn cứ Biên bản kiểm tra ngày 23 tháng 6 năm 2021, để lập Biên bản vi phạm hành chính số 22/BB-VPHC ngày 07 tháng 07 năm 2021. Qua kiểm tra, tại Biên bản kiểm tra ngày 23/6/2021 của Ủy ban nhân dân phường Duy Tân không thể hiện địa điểm lập Biên bản; không ghi cụ thể địa điểm, vị trí vi phạm hành chính (*chỉ ghi là đường Sư Vạn Hạnh*); đo đạc diện tích xây dựng tường rào, cổng của hộ gia đình là  $15m^2$  (*dài 2,5m x rộng 6m*) là sai với thực tế công trình đã thi công  $12,2m^2$  (*dài 2,05m x rộng 5,95m*). Hơn nữa, tại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CE 535455 của ông Nguyễn Văn Tý và bà Trần Thị Hương do Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum cấp ngày 31/10/2016, thửa đất số 177, tờ bản đồ số 45, diện tích  $268,8m^2$  (*trong đó có  $200m^2$  đất ở tại đô thị và  $68,8m^2$  đất trồng cây hàng khác*). Nhưng việc thể hiện sơ đồ thửa đất, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên Giấy chứng nhận chưa

đúng quy định tại Điều 12 Thông tư số 23/2014/TT-BTNMT ngày 19 tháng 5 năm 2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, quy định về Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất. Do đó, chưa có đủ cơ sở để xác định ranh giới giữa đất ở và đất nông nghiệp tại sơ đồ thửa đất kèm theo Giấy chứng nhận số CE 535455. Vì vậy, việc Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi chuyển đất trồng cây hàng năm khác sang đất phi nông nghiệp tại khu vực đô thị (*Công trình tường rào, cổng*) đối với ông Nguyễn Văn Tý là chưa có cơ sở. Tuy nhiên, để đảm bảo nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính: *“Một hành vi vi phạm chỉ bị xử phạt một lần”*, các cơ quan chuyên môn không tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xử phạt ông Nguyễn Văn Tý đối với hành vi này.

Theo Báo cáo số 619/BC-UBND, ngày 19 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân phường Duy Tân về việc cung cấp hồ sơ tài liệu có liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tý và qua làm việc với ông Nguyễn Văn Tý và bà Trần Thị Hương tại Biên bản ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Tổ xác minh đã thể hiện: tại buổi lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 07 năm 2021, ông Nguyễn Văn Tý và bà Trần Thị Hương không thống nhất với nội dung về thành phần tham dự trong mẫu Biên bản vi phạm hành chính nên bỏ về.

Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 7 năm 2021 do bà Lê Thị Thanh Thủy, Công chức địa chính – xây dựng phường Duy Tân lập tại Ủy ban nhân dân phường Duy Tân, có chữ ký của đại diện chính quyền địa phương nơi xảy ra vi phạm là ông Nguyễn Mạnh Thường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Duy Tân, phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012, nhưng chưa đảm bảo nguyên tắc **“khách quan”** theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012. Sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân không giao cho ông Nguyễn Văn Tý 01 bản theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

Tại Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 7 năm 2021 ghi thời hạn giải trình chưa đúng theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, cụ thể: **“Trong thời hạn 05 ngày làm việc, kể từ ngày lập biên bản này, ông (bà) Nguyễn Văn Tý là cá nhân vi phạm/đại diện tổ chức vi phạm có quyền gửi văn bản giải trình đến Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum để thực hiện quyền giải trình”**. Do đó, sau khi kiểm tra, Phòng Quản lý đô thị đã ban hành Công văn số 450/QLĐT-TH ngày 09 tháng 7 năm 2021, chuyển (*trả*) hồ sơ vi phạm của ông Nguyễn Văn Tý để Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính và củng cố lại hồ sơ vi phạm hành chính theo đúng quy định và đảm bảo thời hạn ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Tuy nhiên, cho đến ngày 23 tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân mới lập Biên bản xác minh tình tiết vi phạm của ông Nguyễn Văn Tý.

Tại Biên bản xác minh tình tiết vi phạm ngày 23 tháng 7 năm 2021, thời hạn giải trình đã được lập lại là *“trong thời hạn 05 ngày làm việc (không quá 05*

ngày trong trường hợp giải trình bằng văn bản; không quá 02 ngày làm việc trong trường hợp giải trình trực tiếp)”, đảm bảo theo quy định tại khoản 2 khoản 3 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012. Về hành vi vi phạm, tương tự như tại Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 7 năm 2021, không có tình tiết tăng nặng, tình tiết giảm nhẹ. Về thành phần, Biên bản do bà Lê Thị Thanh Thủy (*Công chức địa chính – xây dựng phường Duy Tân*) lập tại Ủy ban nhân dân phường Duy Tân, không có sự tham gia của người vi phạm hành chính là ông Nguyễn Văn Tý và vợ là Trần Thị Hương, có sự chứng kiến của ông Nguyễn Mạnh Thường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Duy Tân và ông Nguyễn Thành Hùng, Hợp đồng lao động làm công tác địa chính – xây dựng phường Duy Tân. Như vậy, việc lập Biên bản nêu trên không đảm bảo về nguyên tắc “**khách quan**” theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012. Sau khi lập Biên bản xác minh tình tiết vi phạm hành chính ngày 23 tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân cũng không giao cho ông Nguyễn Văn Tý 01 bản theo quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

#### **4. Việc ban hành Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC ngày 30 tháng 7 năm 2021 về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý:**

Đối với hành vi vi phạm hành chính tổ chức thi công xây dựng công trình khác không có Giấy phép xây dựng, theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ, thì mức phạt tiền là từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng.

Căn cứ Điều 54 của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 về giao quyền xử phạt; Điều 77 của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP, ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ về thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND cấp huyện; thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, ông Nguyễn Văn Tý thuộc trường hợp được quyền giải trình trực tiếp hoặc bằng văn bản với người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính là Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum. Tuy nhiên, như đã nêu ở mục 2, sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 7 năm 2021, Biên bản xác minh tình tiết vi phạm hành chính ngày 23 tháng 7 năm 2021, Ủy ban nhân dân phường Duy Tân không giao cho ông Nguyễn Văn Tý, bà Trần Thị Hương 01 bản theo quy định tại khoản 3, Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, để ông Tý, bà Hương biết, thực hiện quyền giải trình của công dân.

Qua kiểm tra hồ sơ xử lý vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý, không có cơ sở xác định “có nhiều tình tiết phức tạp”, không có văn bản gia hạn, người có hành vi vi phạm không giải trình, do đó, việc UBND thành phố ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1904/QĐ-XPVPHC ngày 30 tháng 7 năm 2021 là quá thời hạn 07 ngày (*cụ thể là sau 23 ngày*) kể từ ngày lập Biên bản vi phạm hành chính (*ngày 07 tháng 7 năm 2021*), chưa đúng quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý thuộc trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính do hết thời hạn ra quyết định xử phạt quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật này.

### **III. Kết quả đối thoại:**

Ngày 14 tháng 10 năm 2021, Ủy ban nhân dân thành phố đã tổ chức đối thoại, nhưng ông Nguyễn Văn Tý không tham dự được, do đang làm việc ở phường Trà Bá, thành phố Plei Ku, tỉnh Gia Lai – khu vực nguy cơ cao về dịch bệnh Covid-19. Ngày 06 tháng 12 năm 2021, UBND thành phố đã mời ông Nguyễn Văn Tý (*lần 2*) để tham dự đối thoại theo Giấy mời số 303/GM-UBND. Căn cứ Công văn số 6453/CV-BCĐ ngày 07 tháng 12 năm 2021 của Ban Chỉ đạo phòng chống dịch Covid-19 về cập nhật cấp độ dịch và hướng dẫn cách ly y tế theo Công văn số 5605/CV-BCĐ (*đến 10h00 ngày 07 tháng 12 năm 2021*), phường Trà Bá, thành phố Pleiku không nằm trong khu vực nguy cơ cao về dịch bệnh Covid-19 nhưng ông Nguyễn Văn Tý không tham dự và không thông báo lý do vắng mặt. Ngày 20 tháng 12 năm 2021, UBND thành phố tiếp tục mời ông Nguyễn Văn Tý (*lần 3*) để tham dự đối thoại theo Giấy mời số 324/GM-UBND.

Ngày 22 tháng 12 năm 2021, tại Trụ sở HĐND-UBND thành phố Kon Tum, ông Nguyễn Thanh Mân - Chủ tịch UBND thành phố đã tổ chức đối thoại trực tiếp với bà Trần Thị Hương (*Vợ ông Nguyễn Văn Tý, người được ông Nguyễn Văn Tý ủy quyền tham gia đối thoại theo Giấy ủy quyền ngày 10 tháng 12 năm 2021, được UBND phường Duy Tân chứng thực số 876, quyển số 01/2021-SCT/CK, ĐC*) về nội dung khiếu nại.

Tại buổi đối thoại, bà Trần Thị Hương cho rằng, trong quá trình từ khi chuẩn bị đến khi đầu tư xây dựng, hộ gia đình đã chấp hành pháp luật, xin cấp Giấy phép xây dựng và thực hiện nghĩa vụ tài chính theo quy định. Khi Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản kiểm tra, chỉ yêu cầu hộ gia đình điều chỉnh Giấy phép xây dựng mà không nhắc nhở về tường rào, cổng. Do đó, bà không thống nhất với việc chỉ công nhận một phần nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tý.

### **IV. Kết luận:**

Theo quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014, công trình tường rào, cổng không nằm trong các trường hợp được miễn Giấy phép xây dựng, do đó, mọi công dân, tổ chức khi thi công xây dựng phải có Giấy phép xây dựng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp theo quy định. Như vậy, ông Nguyễn Văn Tý và bà Trần Thị Hương đã có hành vi tổ chức thi công công trình khác (*tường rào, cổng*) không có Giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có Giấy phép xây dựng, quy định tại điểm a khoản 5 Điều 15 của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

Tuy nhiên, trong quá trình lập hồ sơ, Biên bản xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý đã vi phạm về thủ tục xử lý vi phạm hành chính, cụ

thể: việc Ủy ban nhân dân phường Duy Tân lập Biên bản kiểm tra ngày 23 tháng 6 năm 2021 không ghi cụ thể địa điểm lập Biên bản và địa điểm xảy ra hành vi vi phạm hành chính, đo đạc chưa chính xác với thực tế diện tích công trình xây dựng vi phạm của ông Nguyễn Văn Tý; lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 07 tháng 07 năm 2021 và Biên bản xác minh tình tiết vi phạm hành chính 23 tháng 07 năm 2021 của phường Duy Tân chưa đảm bảo nguyên tắc “khách quan” theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 3 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; không giao cho cá nhân vi phạm hành chính 01 bản của Biên bản vi phạm hành chính (ngày 07 tháng 7 năm 2021) và Biên bản xác minh tình tiết vi phạm (ngày 23 tháng 7 năm 2021) để ông Nguyễn Văn Tý, bà Trần Thị Hương biết, thực hiện quyền của công dân (quyền được giải trình) được pháp luật quy định, vi phạm quy định tại khoản 3 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, hành vi vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý thuộc trường hợp không ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính do hết thời hạn ra quyết định xử phạt quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật này. Do đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố cần phải thu hồi, hủy bỏ toàn bộ nội dung Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC, ngày 30 tháng 7 năm 2021 về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý theo quy định tại khoản 9 Điều 1 Nghị định số 97/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

Như vậy, nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tý là đúng một phần:

- Nội dung ông Nguyễn Văn Tý khiếu nại, cho rằng việc ông không có hành vi vi phạm hành chính trong việc tổ chức xây dựng tường rào, cổng là sai.

- Nội dung ông Nguyễn Văn Tý yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC, ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý là có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận một phần nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Tý (Địa chỉ: 02 Trương Đăng Quế, phường Duy Tân, thành phố Kon Tum):

- Công nhận nội dung ông Nguyễn Văn Tý khiếu nại, yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC, ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý là có cơ sở để xem xét, giải quyết.

- Không công nhận nội dung ông Nguyễn Văn Tý khiếu nại, cho rằng việc ông không có hành vi vi phạm hành chính trong việc tổ chức xây dựng tường rào, cổng.

### **Điều 2:**

1. Giao Phòng Quản lý đô thị thành phố tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân



dân thành phố trình tự, thủ tục hủy bỏ Quyết định số 1904/QĐ-XPVPHC ngày 30 tháng 7 năm 2021 về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Tý theo quy định.

2. Giao Ủy ban nhân dân phường Duy Tân chủ trì, phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố lập hồ sơ, tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố đối với vi phạm hành chính của ông Nguyễn Văn Tý theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 (Ba mươi) ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại của Ủy ban nhân dân thành phố thì ông Nguyễn Văn Tý có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng Phòng Quản lý đô thị thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Duy Tân, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và ông Nguyễn Văn Tý chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

***Nơi nhận:***

- Như Điều 4 (t/hiện);
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các đ/c PCT UBND TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Trang thông tin điện tử TP;
- Lưu: VT, NC<sub>1</sub>.

**CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Thanh Mân**